

## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАРОДНО СЪБРАНИЕ

---

*Проект*

### ЗАКОН

#### за изменение и допълнение на Закона за горите

Обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., изм., бр. 43/2011 г., бр. 38/2012 г., изм. и доп., бр. 60/2012 г., изм., бр. 82 и 102 от 2012 г., бр. 15/2013 г., изм. и доп., бр. 27/2013 г., изм., бр. 66 и 109 от 2013 г., изм. и доп., бр. 28/2014 г., изм., бр. 53, 61 и 98 от 2014 г., изм. и доп. ДВ, бр. 60/2015г.

#### § 1. Член 58 се изменя така:

„Чл. 58. (1) Министърът на земеделието и храните или оправомощено от него длъжностно лице подава заявление за разрешаване изработването на подробни устройствени планове за горски територии, държавна собственост, за изграждане на обекти по чл. 54, ал. 1, т. 3 за осъществяване на дейността на структури на Изпълнителната агенция по горите, държавни горски стопанства, държавни ловни стопанства и учебно-опитни горски стопанства.

(2) Разрешение за изграждане на обекти по чл. 54, ал. 1, т. 3 за осъществяване на дейности от съответната община за горски територии, общинска собственост, се издава с решението на общинския съвет по чл. 124а, ал. 1, т. 1 от Закона за устройство на територията.”

#### § 2. В чл. 73 се правят следните изменения и допълнения:

##### 1. В ал. 1:

а) в т. 2 след думата „трасета“ се добавя „за изграждане“;

б) точка 4 се изменя така:

„4. създаване или разширяване на отделен поземлен имот или група поземлени имоти за застрояване, за които има влязъл в сила:

а) план за застрояване по чл. 56, ал. 1 от Закона за устройство на територията - за реализиране на проекти за предоставяне на социални услуги - резидентен тип, и социални услуги от специализираните институции;

б) общ устройствен план - в останалите случаи;“;

в) в т. 5 в началото преди думата „национални“ се добавя „площадки и/или трасета за изграждане на“;

г) в т. 6 в началото преди думата „изграждане“ се добавя „площадки и/или трасета за“;

д) в т. 7 в началото преди думата „изграждане“ се добавя „трасета за“.

2. В ал. 4 накрая се добавя „е концесионер или е лице, които е придобило право да строи в чуждия имот по силата на закон“.

### § 3. Член 75 се изменя така:

„Чл. 75. (1) За промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии собствениците на поземлени имоти в горски територии, концесионерите, лицата, които имат право да строят в чужд имот или упълномощени от тях лица могат със заявление да правят искане за предварително съгласуване на площадка или трасе за промяна на предназначението им пред:

1. министъра на земеделието и храните - за поземлени имоти в горски територии - публична държавна собственост;

2. съответната комисия по чл. 74, ал. 2 - за поземлени имоти в горски територии, извън т. 1.

(2) Лицата по ал. 1 прилагат към проекта на подробен устройствен план заявление за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии, към което прилагат и:

1. скица на имота (имотите) с нанесени граници на предложените площадки или трасета върху скица – извадка от кадастралната карта, а когато няма такава - от картата на възстановената собственост;

2. становище на министъра на околната среда и водите или оправомощено от него длъжностно лице - за имотите по чл. 17а от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

(3) Заявлението по ал. 2 е по образец, публикуван на интернет страницата на Изпълнителната агенция по горите или на портала на Административната информационна система (АИС) – когато производствата по разрешаване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии се извършват като електронна административна услуга (ЕАУ).

(4) Заявлението с приложенията към него се изпраща по електронен път на съответната комисия по чл. 74, ал. 2.

(5) Комисиите по чл. 74, ал. 2 не могат да откажат получаване и регистриране на заявление по ал. 2 и придружаващата го документация, когато те са съставени като електронни документи и са изпратени по електронен път на електронния адрес на комисията с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) или заявлението е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по утвърждаването на площадка или трасе като ЕАУ заявлението и придружаващата го документация се подават в определените с АИС формати, като проекта на подробен устройствен план, схемите, скиците, другите графични разработки се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи. Заявител може да подава заявление с приложен проект на устройствен план и придружаващата го документация на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и придружаващата

го документация на електронен носител.

(6) Заявлението по ал. 2 съдържа най-малко искане за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии за конкретно определен поземлен имот/имоти, данни за органа, който разрешава/одобрява изработването на подробния устройствен план (ПУП) и данни за документите, с който се легитимира съответният възложител на застрояването в горски територии. Заявлението се придружава:

1. от преписката на внесения за процедиране и одобряване ПУП със съдържанието по чл. 128, ал. 4 от Закона за устройство на територията;

2. документите по ал. 2.

(7) Съответната комисия по чл. 74, ал. 2, няма право да връща преписката или да иска допълнителното представяне или доказване на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжна да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(8) Производството по издаване на решение за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии се извършва по реда на чл. 75а и включва:

1. експертиза от членовете на съответната комисия по чл. 74, ал. 2 за съответствие на предложението за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии и на ПУП с изискванията на този закон и правилника за неговото прилагане, както и с приложимата нормативна уредба за опазване на горските територии, за устройството на територията, за опазване на околната среда, за здравна защита на предвиденото застрояване с обекти с обществено предназначение и за пожарна безопасност;

2. отстраняване на установените нередовности на заявлението и проекта на ПУП в резултат на възраженията и препоръките по законосъобразност, направени при експертизата по т. 1;

3. приемане на решение за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии или на мотивиран отказ.“

#### **§ 4. Създава се чл. 75а:**

„Чл. 75а. (1) Производството по издаване на решение за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващата го документация пред компетентната комисия по чл. 74, ал. 2 чрез:

1. регистриране на заявлението съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота на Изпълнителната агенция по горите, или

2. регистриране на заявлението в базата данни на АИС на компетентния административен орган – при извършване на производството като ЕАУ.

(2) Компетентната комисия осигурява незабавно извършване на проверка на заявлението и на придружаващата го документация. При редовно подадени заявление и придружаваща го документация комисията служебно изисква становище от съответното държавно горско стопанство или държавно ловно стопанство.

(3) При установяване на непълноти и неточности в заявлението или в придружаващата го документация заявителят се уведомява и се определя срок за

отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(4) Когато бъдат изразени мнения, мотивирани по законосъобразност против съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии заявителят се уведомява и се определя срок за изразяване на становище или представяне на допълнителни документи и данни за преодоляване на посочената незаконосъобразност. В определения срок заявителят изпраща на комисията поправената преписка или прилага справка с обосновки срещу неприетите бележки и възражения на членовете на комисията и на длъжностните лица, изразили мнение, отразени в протокола на комисията, когато има такива.

(5) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация се регистрира от административния орган. Срокът за произнасяне започва да тече от датата на внасяне и регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите, съответно от изтичане на срока по ал. 3 или 4.

(6) Комисията приема решение за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии или отказ за това в срок до:

1. 30 дни от датата на получаване на електронния адрес на преписката със заявлението по чл. 75, ал. 2 с приложенията към него – когато не се прилага процедурата по ал. 3 или 4;

2. 14 дни от датата на получаване на допълнения или коригирано предложение за утвърждаване на площадка или трасе след отразяване на възраженията, бележките и предложенията по ал. 3 и 4.

(7) Когато заявлението и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител, срокът за произнасяне е два пъти по-голям от съответния срок по ал. 6.

(8) Комисията по чл. 74, ал. 2 издава мотивиран отказ да съгласува предложението за промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред за издаване на акта, има неотстранени възражения и бележки по законосъобразност или заявителят не е отстранил нередовностите в определения му срок. Комисията няма право да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ.

(9) Комисията по чл. 74, ал. 2 уведомява незабавно по реда на Административно процесуалния кодекс за приемане на решението за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии или за постановения отказ заявителя, участващите в производството лица и определените с чл. 131 от Закона за устройство на територията заинтересувани лица.

(10) Производството се прекратява незабавно с решение, ако в поземления имот попадат пясъчни дюни, освен в случаите по чл. 17а от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие. Решението се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(11) Одобряването на подробен устройствен план по реда на Закона за устройство на територията се извършва след предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии.“

**§ 5.** Член 77 се изменя така:

„Чл. 77. (1) Решението за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии е основание за одобряване на ПУП за определената площадка или парцеларния план за определеното трасе при условията и по реда на Закона за устройство на територията, с който се доказват конкретният размер и границите на необходимата за застрояване горска територия.

(2) При влязъл в сила ПУП собственикът на земята или възложителят (инвеститорът) на обекта, концесионерът или лицето, което има право да строи в чужд имот заявява искане за промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии за застрояване, което не е свързано с предназначението на горските територии. Заявлението е по образец, публикуван на електронната страница на Изпълнителната агенция по горите или на портала на АИС – когато производствата се извършват като ЕАУ и се придружава от:

1. копие от влезлия в сила ПУП, освен в случаите по т. 2;
2. за линейни обекти - копие от влезлия в сила парцеларен план с координати на чупките на обекта;
3. констативен акт, удостоверяващ влизането в сила на плановете по т. 1 и 2 – в случаите, когато това не е удостоверено с представеното копие на плана;
4. оценка на имота/имотите по наредбата по чл. 86, ал. 2.

(3) Производството по издаване на решение включва:

1. експертиза от членовете на съответната комисия по чл. 74, ал. 2 за съответствие на ПУП с решението за предварително съгласуване на промяната на предназначението на поземлени имоти в горски територии;
2. определяне на таксата за промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии;
3. отстраняване от възложителя на установените нередовности на заявлението и приложенията към него, ако има такива;
4. приемане на решение за промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии или на отказ за това.

(4) За подаване на заявленията, тяхното разглеждане и приемането на решение или отказ се прилага съответно редът по чл. 75 и 75а.

(5) Влезлите в сила решения се изпращат служебно от комисиите по чл. 74, ал. 2 за отразяване в кадастралната карта, съответно в картата на възстановената собственост.“

**§ 6.** В чл. 152, ал. 2 думите „Строителството на обекти по ал. 1 се разрешава“ се заменят с „Издаването на визи за проектиране, одобряването на инвестиционните проекти, издаването на разрешения за строеж и въвеждането в експлоатация на обекти по ал. 1 се извършва“.

**§ 7.** В чл. 153, ал. 1, текстът преди т. 1 се изменя така:

„(1) Не се изисква одобрен проект и издаване на разрешение за строеж при условията и по реда на Закона за устройство на територията за изграждането на.“

## **Преходни и заключителни разпоредби**

**§ 8.** (1) Законът влиза в сила от ..... /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от предвиденото за влизане в сила на ЗИДЗУТ, както и създаването на организационни и материални условия за ЕАУ/.

(2) В срока по ал. 1 съответните подзаконови актове да бъдат приведени в съответствие с този закон.

**§ 9.** Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

## **МОТИВИ**

### **Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите**

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите /ЗИД на ЗГ/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗГ режими са установени 10 такива, касаещи инвестиционния процес, от които седем разрешителни и три удостоверителни.

В този закон повечето режими са в етап втори „съгласуване, приемане и влизане в сила на ПУП“ и по един има в етап първи „определяне на територия и разрешаване изработването на ПУП“ и етап трети „разрешаване на инвестиционното проектиране и съгласуване на инвестиционните проекти“ /етапите са съобразно възприетото в посочения проект обособяване на етапи в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Настоящите предложения нямат за предмет и не целят извършване на цялостен преглед и ревизия на уредбата по същество на материята, а целенасочено е съсредоточена към въпросите, имащи пряко отношение към изискванията за териториално устройство, проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура, в случая досежно горските територии.

Първата група предлагани промени касаят режимите за издаване на разрешение за изграждане на обекти по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗГ (чл. 58, ал.1 от ЗГ), компетенциите за които са предоставени на министъра на земеделието и храните или оправомощено от него

длъжностно лице и на съответния общински съвет. Съществена слабост на тези режими е, че липсва определяне в закона и правилника за прилагането му на условията и реда за тяхното прилагане, няма яснота и на кой етап от инвестиционния процес се издават разрешенията. Чрез промените в чл. 58 от закона уредбата се подобрява, а режимът за разрешенията за общински гори на практика се отменя, като се включва в общата процедура на издаване на разрешението за изработване на ПУП чрез препратката към чл. 124а, ал. 1, т. 1 от Закона за устройство на територията /ЗУТ/. Съответно разрешенията от министъра на земеделието и храните са предвидени също като част от процедурата по ЗУТ за разрешаване изработването на ПУП и заедно със заданието ще бъдат условие за разрешаване изработването на ПУП.

Съществен нов момент са предложенията, касаещи разрешителния режим за промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии - публична държавна собственост (чл. 73 и сл. от ЗГ). С променения чл. 75 и създадения нов чл. 75а на практика се урежда подробно и цялостно ново административно производство, като са създадени предпоставки за прилагане на принципа за комплексното административно обслужване и за осъществяване на регулаторния режим под формата на електронна административна услуга. С оглед на това основен акцент е предвидената възможност за подаването на заявление с приложените към него документи по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга.

Изрично в кръга на заявители са включени концесионерите и лицата с право да строят в чужд имот. Запазена е възможността заявителите да подават заявления и по традиционните начини на хартиен носител, като стимул за подаването по електронен път е по-краткият срок за провеждане на процедурата и произнасяне.

Елемент на улеснение е изискването за предварително изготвяне на образец на заявление, който да бъде оповестен чрез публикуване на интернет страницата на Изпълнителната агенция по горите или на портала на Административната информационна система. Съгласно чл. 57 от АПК е предвиден срок за издаване на административния акт до 1 месец, тъй като процедурата се предхожда от експертиза и съгласуване.

*Заб.*

*В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като в случая липсват направени при общественото обсъждане предложения и бележки към този законопроект.*

ВНОСИТЕЛ: